

**Előterjesztés**  
**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2012. október 25-i ülésére**

**Tárgy:** Előterjesztés a járásokról, a járási hivatalok kialakításáról, valamint a polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok megalakításáról

**Az előterjesztést készítette:**

Muhariné Mayer Piroska  
Aljegyző  
Rostásné Rapcsák Renáta  
Felsőlajosi Kirendeltség Vezető

**Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:** -----

**Törvényességi ellenőrzésre megkapta:** -----

Kutasiné Nagy Katalin sk.  
jegyző

**Előterjesztés**  
**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2012. október 25-i ülésére**

**Tárgy:** Előterjesztés a járásokról, a járási hivatalok kialakításáról, valamint a polgármester hivatalok, közös önkormányzati hivatalok megalakításáról

**Ikt.sz.:** II/761/1/2012.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület 2012. május 29-i ülésén tárgyalta a polgármesteri hivatal 2011. évi munkájáról szóló beszámolót, mely előterjesztésben kitekintéssel éltünk a „helyi közigazgatás jövőjére” legalábbis azon a szinten, mely szintig akkor információval rendelkezünk. Az időközben eltelt több mint 4 hónap alatt számos új információval gazdagodtunk egyrészt a járásokról, a járási hivatalokról, másrészt a polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok felállítását illetően. Az előterjesztés következő két fejezetében e két témakörben nyújtok tájékoztatást a Képviselő-testület részére.

**I. Fejezet**

**Jársók, járási hivatalok**

A Kormány a jársók kialakításáról szóló 1299/2011. (IX. 1.) Korm. határozatában rendelkezett arról, hogy szükségesnek tartja a járás, mint az állam szervezetének legalacsonyabb szintű területi és szervezeti egysége kialakítását a hatékonyabb, költségtakarékosabb és ügyfélközpontú területi közigazgatás megteremtése érdekében. E határozatban meghatározta a járások kialakításának elveit, melyek között a létrehozás időpontjaként 2013. január 1-et jelölt meg.

2012. július 5-én kihirdetésre került a jársók kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény (továbbiakban: Járási tv.), majd ezt követte a jársói (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 218/2012. (VIII. 13.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet), amely két jogszabály meghatározza az önkormányzatok és polgármesteri hivatalok járási hivatalok kialakításával kapcsolatos feladatait. A járási hivatalok székhelyeit és illetékességét a Korm. rendelet 1. melléklete tartalmazza, mely szerint Lajosmizse és Felsőlajos a Kecskeméti Járási Hivatalhoz fog tartozni, melynek székhelye: Kecskemét.

A járási hivatal törzshivatala és szakigazgatási szervei fogják ellátni a jogszabályban hatáskörükbe utalt feladatokat. A Korm. rendelet meghatározza, hogy a járási hivatal integrált ügyfélszolgálatot (a továbbiakban: kormányablak) működtet, valamint azt is, hogy a járási hivatal a feladatait az illetékességébe tartozó települések tekintetében kirendeltségek és települési ügysegédek útján is elláthatja. A járási törzshivatal keretében működik az okmányiroda, továbbá hatósági, szervezési, funkcionális feladatokat lát el, valamint keretében működik majd a jövőben a kormányablak is.

A járási szakigazgatási szervek: a járási gyámhivatal, a járási hivatal állategészségügyi és élelmiszer-ellenőrző szakigazgatási szerve, a járási földhivatal, a járási hivatal munkaügyi kirendeltsége, a járási népegészségügyi intézet és a járási építésügyi hivatal.

Rendelkezik arról, hogy a kormányablakok működésének részletes szabályait, valamint a kormányablakokban kezdeményezhető, illetve intézhető ügytípusokat külön kormányrendelet tartalmazza. A Korm. rendelet azon része, mely a kormányablakok működtetésére vonatkozik 2013. október 1. napjától lép majd hatályba. A járási biztosra, a megállapodás megkötésére és a felmérések elvégzése vonatkozó részek már hatályosak, ezen rendelkezések alapján zajlottak az előterjesztés későbbi részeiben ismertetésre kerülő elektronikus és helyszíni felmérések. A Korm. rendelet többi rendelkezése 2013. január 1-től lép hatályba: többek között az illetékességi szabályok, szakigazgatási

szervek, a járási hivatal szakmai irányítására, a járási hivatal és a hivatalvezető feladataira vonatkozó részek.

A Járási tv. értelmében a települési önkormányzatok mindazon vagyona és vagyoni értékű joga leltár szerint, amelyek a jogszabály által meghatározott, átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosítják, 2013. január 1-jén a feladat ellátásának időtartamára a Magyar Állam ingyenes használatába kerül. Az államigazgatási feladat ellátását biztosító vagyon alatt az átvett államigazgatási feladathoz kapcsolódó valamennyi jogot és kötelezettséget, valamint ingó- és ingatlan-vagyont is érteni kell. Az ingyenes használati jog alapításához kapcsolódó feladatok végrehajtásának részletkérdéseit a települési önkormányzatok polgármesterei, valamint a megyei kormányhivatalok kormány megbízottai között megkötött megállapodás rendezi. A Magyar Állam jogosult az érintett ingó vagyon feletti ingyenes használati jogát - szükség szerint az ingó vagyonelemek fizikai mozgatásával - a Magyar Állam tulajdonában lévő vagy a Magyar Állam által más jogcímen használt ingatlanban is gyakorolni.

Nem terheli a települési önkormányzatot az ingatlan ingyenes használatának biztosítására vonatkozó kötelezettség, amennyiben az átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátásához megfelelő állapotú és méretű ingatlant ajánl fel a Magyar Állam tulajdonába és erről a felek a megállapodásban megegyeznek. A Magyar Állam ingyenes használatába kerülő vagyon vagyongazdálkodója a megyei kormányhivatal. A feleknek a megállapodásokat 2012. október 31-ig kell megkötniük. Amennyiben a megállapodás ezen határidőig nem jön létre, vagy nem teljes körűen jön létre, a megyei kormányhivatal 2012. november 15-ig határozattal létrehozza a megállapodást, illetve határozattal dönt a megállapodásban nem rendezett kérdésekről. A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye.

A megállapodás alapjául a települési önkormányzatnak a megállapodás megkötésének időpontjában meglévő, hitelesített vagyoneleltára és a lezajlott felmérés eredményei szolgálnak. ( Ezekre a felmérésekre a későbbiekben térek ki.)

A megállapodást a Járási tv-ben meghatározott felek a Korm. rendelet melléklete szerinti megállapodás-minta alapján kötik meg.

***Felsőljós esetében az előterjesztés készítésének időpontjában még nincs információnk arról, hogy a járási hivatal hogyan kívánja ellátni feladatait, egyáltalán a településen működni fog-e települési ügysegéd és ha igen ehhez milyen ingatlanrészre és ingóságokra tart igényt a feladat átvevője. Tekintettel a közigazgatás e téren zajló reformjának súlyára, telefonon egyeztetést folytattam dr. Havassy Sándor Igazgató Úrral, melynek eredményeként megbeszéltük, hogy levélben megkeresem Igazgató urat annak érdekében, hogy a járási hivatalhoz átkerülő feladatok továbbra is elláthatók legyenek településünkön települési ügysegéd útján.***

Az előterjesztés II. fejezetében a közös önkormányzati hivatalok kialakítására teszek javaslatot Lajosmizse Várossal, így az I fejezet további részében kitéréssel élnék a képviselők tájékoztatása céljából arra, hogyan fog átalakulni Lajosmizsén a Polgármesteri Hivatal a járások kialakítása miatt.

Lajosmizse polgármestere - a már fentebb említett - megállapodást ír alá dr. Kerényi János kormány megbízott úrral, melyben a következőket rögzítik:

- Az ingatlan és ingó vagyon használatba adásának tárgyi, dologi, pénzügyi feltételeit, ezen belül kiemelten azt, hogy a jelenlegi Polgármesteri Hivatal épületében kapnak helyet a járási hivatali feladatok. Ebből következően az ingatlan egy része továbbra is az önkormányzat és a polgármesteri hivatal feladatai ellátását szolgálja, azonban egyes helyiségei ingyenes és közös, míg más helyiségei ingyenes és kizárólagos használatba kerülnek a megállapodás alapján a járási hivatali feladatok ellátása céljára, ezért a megállapodás az ingatlan fenntartásával, üzemeltetésével, karbantartásával kapcsolatos költségek megosztására vonatkozó szabályozásra is kiterjed. Dr. Havassy Sándor igazgató úrral történt egyeztetés alapján a járási feladatok ellátására a városháza alaprajzán,- mely az előterjesztés I fejezetének melléklete - szürkén sáfrányozott helyiségek kerülnek ingyenes és kizárólagos használatra átadásra. Ezek a földszinti alaprajz 3-as számú és 26-31. számú helyiségei, valamint a pince alaprajz 8-as számú helyisége. Ezen felül

ingyenes és közös használatba is kerülnek helyiségek, ingatlanrészek pl földszinti ügyfélváró, főbejáratától balra lévő folyosó teakonyháig vezető része, személyzeti és ügyfeles illemhelyek a földszinten, a pincetérben lévő irattárig vezető folyosó, a kerékpártárolóhoz vezető folyosó és a kerékpártároló.

- A Járási tv. értelmében Lajosmizse Önkormányzata 2013. január 1. napjától kezdődően Átvevő használatába adja az átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátásához szükséges ingó vagyont. A használatba adás az ingóságok esetében is ingyenes és az átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátásának időtartamára szól. Az ingóságok alatt a következőket kell érteni: munkavégzéshez szükséges asztal, szék, szekrény, az informatikai eszközök, a nyomtatók, a telefonkészülékek stb.
- A megállapodás rögzíti az átvételre kerülő államigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők valamint az ezzel összefüggésben funkcionális feladatokat ellátók álláshelyeinek számát, munkakörökre, besorolásokra, illetményekre, költségtérítésekre, személyekre lebontva. Az érintettek személyi anyagát legkésőbb 2012. december 31-ig át kell adni az Átvevőnek. A járási hivatali feladatok ellátása céljára Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatalától 15 státuszra tartott igényt a Kormányhivatal, melyből 2 fő pénzügyi, 2 fő szociális, 5 fő okmányirodai, 2 fő gyámhivatali, 1 fő általános igazgatási, 1 fő jogi, 1 fő ügyviteli munkatárs. Ezen kollégáink 2013. január 01-től a Kecskeméti Járási Hivatalnál kezdik meg munkájukat és 1 jelenleg betöltetlen üres álláshely kerül még a járáshoz. Az átkerülő kollégák valamennyien a polgármesteri hivatal székhelyén, Lajosmizsén dolgoztak eddig és dolgoznak 2012. december 31-ig. *A Felsőljajosi Kirendeltségtől nem kerül át köztisztviselő a járási hivatalhoz.* Az igazgató úr tájékoztatása szerint az okmányirodai és a gyámhivatali feladatok azok, melyeket a jövőben is itt helyben látnak el a járási hivatalhoz átkerülő kollégáink. A többi feladatot ellátó kolléga feladat ellátási helye Kecskemét lesz. Az átkerülő kollégák jogviszonya munkajogi szempontból folyamatos lesz, azaz kinevezésük módosításával kerülnek át a járási hivatalhoz, így semmilyen hátrányt e vonatkozásban nem szenvednek.
- A megállapodás rendelkezik a megállapodás aláírását követően az átadásig keletkező jogokról és kötelezettségekről. (A vagyonnevelési szerződést legkésőbb 2013. június 30-ig kell megkötöni. ).

Arról, hogy hol látják el a járási hivatali feladatokat kirendeltségek útján és hol fognak települési ügysegédek dolgozni az előterjesztés készítésének időpontjában még írásbeli információink nincs. Jegyző asszony és polgármester úr részt vett 2012. október 3-án dr. Havassy Sándor igazgató úrnál egy – a leendő járási hivatal kialakítását illetően az alkalmazandó személyi állományra lefolytatott – tárgyaláson, melyen igazgató úr szóban arról tájékoztatta Lajosmizsét, hogy ott kormányablak fog működni. .

**A járásokhoz ugyan nem kapcsolódik, de mégis összefüggésben áll a feladatok átrendeződésével, hogy 2013. január 1-től az elsőfokú építésügyi feladatok átkerülnének a járásszékhely települési önkormányzat jegyzőjéhez, legalábbis ez derül ki a BM-9741/2012. számú előterjesztés 1 mellékletéből, mely „az Építésügyi Dokumentációs és Információs Központról, valamint az Országos Építésügyi Nyilvántartásról szóló Korm.rendelet tervezete. Ezen rendelet-tervezet 39. §-a tartalmazza „Az építésügyi és az építésfelügyeleti hatóságok kijelöléséről és működési feltételeiről szóló 343/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításának tervezetét. Az előterjesztés jelzi, hogy „ Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának”**

Tekintettel arra, hogy a járási hivatalok 2013.január 1-i felállításával az államigazgatási feladatok átrendeződnek, ezen előterjesztés nem választható szét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban:Mötv.) által szabályozott polgármesteri hivatalok és a közös önkormányzati hivatalok létrehozásának tárgyalásától. Erre tekintettel az előterjesztés további részében ez utóbbira térek ki.

## **II. Fejezet**

### **Polgármester hivatalok, közös önkormányzati hivatalok**

Az Möt. v. a 84-86 §-okban fekteti le a polgármester hivatalokra és a közös önkormányzati hivatalokra vonatkozó főbb szabályokat. Ezek csak keretszabályok, melyek biztosítják, hogy a képviselő-testület a helyi sajátosságok figyelembe vételével alakíthassa ki hivatali szervezetét, határozhassa meg működését. A hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges: önálló polgármesteri hivatal működtetésével, illetve több önkormányzat által létrehozott közös önkormányzati hivatal útján. Lényeges változás, hogy azon községek, melyek lakosság száma nem éri el a kétezer főt, közös önkormányzati hivaltal hoznak létre, tehát nem tarthatnak fenn önálló polgármesteri hivaltalt. A közös hivatal létrehozásának további feltételei, hogy valamennyi, a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatnak egy járáson belül kell lennie, valamint azon települések alakíthatnak, amelyeknek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól. Itt szükséges megemlíteni az Möt. azon szabályozását (85. § (7) bekezdés), mely szerint: „A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.” Ezen bekezdés módosítására irányuló előterjesztést terjesztett be az Országgyűlés elé 2012. szeptember 24-én Lázár János, mely szerint az Möt. 85. §-a a következő (7a) bekezdéssel egészülne ki, mely 2013. január 1-én lépne hatályba.

„(7a) A (7) bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a helyi önkormányzatokért felelős miniszter jóváhagyásával megtagadható, ha az azt kezdeményező település az országgyűlési képviselők választásáról szóló törvényben meghatározottak alapján nem ugyanazon országgyűlési egyéni választókerülethez tartozik .”

Az Möt. 85. § (4) bekezdése szerint amennyiben a közös önkormányzati hivaltal működtető települések egyike város, akkor a város a székhely település.

Tekintettel arra, hogy a Felsőlajos Község Önkormányzatával történő együttműködésünk több évtizedes múlttal rendelkezik az önkormányzati és államigazgatási feladatok ellátását illetően, adott, hogy e jól működő és a 2013. január 1-től hatályos szabályozáshoz jelenleg is hasonló rendszerben felállított szervezeti formát tovább vigyük és létrehozzuk a közös hivaltal. Felsőlajos Község Önkormányzata 2012. október 25-én 11.00 órakor tartandó ülésén dönt a Lajosmizséhez történő csatlakozásról a közös önkormányzati hivatal létrehozása érdekében. Erre tekintettel a továbbiakban kizárólag a közös önkormányzati hivatalra vonatkozó szabályozást és az elkövetkezendő időszak előttünk álló feladatait ismertetem.

Az Möt. 41.§ (2) bekezdése meghatározza hogy a közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szerve, ennek megfelelően a törvényi keretek között a testület dönt a hivatal létrehozásáról, közös önkormányzati hivatal esetén megállapodásba kell foglalni a döntést. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését is az érintett képviselő-testületek határozzák meg a megállapodásban. A közös hivatal létszámának meghatározására külön rendelkezéseket tartalmaz az Möt. Kiemelt figyelmet kell fordítani az első alkalommal kialakításra kerülő közös önkormányzati hivatali intézményrendszerre vonatkozó eltérő szabályozásra. A közös hivatalokat az általánostól eltérő módon első alkalommal 2013. január 1-jétől számított 60 napon belül kell megalakítani. E szabályozás az Möt. átmeneti rendelkezései között (146. § (2) bekezdés) található.

**A közös hivatalok megalakítására vonatkozó megállapodásokat 2012-ben is meg lehet kötni, az ehhez szükséges képviselő-testületi döntéseket meg lehet hozni, csak arra kell ügyelni, hogy azok 2013. január 1-jén lépjenek hatályba. A hivatali feladatok zökkenőmentes ellátása érdekében célszerű lenne a megállapodásokat még ez évben megkötni, és a szükséges szervezési teendőket is elvégezni. Természetesen a törvényi rendelkezéseknek megfelelően 2013. január 1-jét követően a képviselőtestületeknek még van 60 napjuk a közös hivatalok megalakítására. (Az átmeneti időszak hivatali teendőinek ellátására külön szabályozás készül.) Kiemelendő azonban, hogy a 2013. év elején megalakított közös hivatalok, az azokban részt vevő települések vonatkozásában**

**a struktúra felülvizsgálatára, módosítására csak a következő általános önkormányzati választásokat követően kerülhet sor (2014. évben), ugyanis közös hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.**

A hivatal (mind az önálló, mind a közös hivatal) elsődleges rendeltetése a döntés-előkészítés, illetve a döntések végrehajtásának szervezése. Mindkét funkció kiterjed mind az önkormányzati, mind pedig az államigazgatási döntésekre. A szabályozás új elemeként rögzíti a törvény, hogy a hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában is. A közös hivatal sajátossága, hogy több települési önkormányzat döntéseit készíti elő, ezért az egyes települések sajátosságainak figyelembe vétele elengedhetetlen a színvonalas munkavégzéshez, hiszen eltérő adottságokat, lehetőségeket, prioritásokat kell folyamatosan szem előtt tartani. Ez mindenképpen más szemléletet, illetve némileg eltérő munkamódszereket kíván meg a közös hivatali apparátustól, melyben hivatalunknak, kollégáimnak már gyakorlata van.

A hivatal létszámáról közös önkormányzati hivatalok esetén a létrehozó önkormányzatok képviselő-testületei – városi székhelyű közös önkormányzati hivatalok esetén az érintettek megállapodásának hiányában a városi képviselő-testület – szabadon döntenek. Az Möt. 84. § (4) bekezdése értelmében a hivatal működési költségét az éves költségvetési törvényben meghatározott mértékben, a hivatal által ellátott feladatokkal arányban finanszírozza az állam. Tekintettel arra, hogy a működési költségek jelentős részét a tapasztalatok szerint a személyi kiadások teszik ki, szükséges a felállítandó közös önkormányzati hivatal létszámigényének mind alaposabb megtervezése.

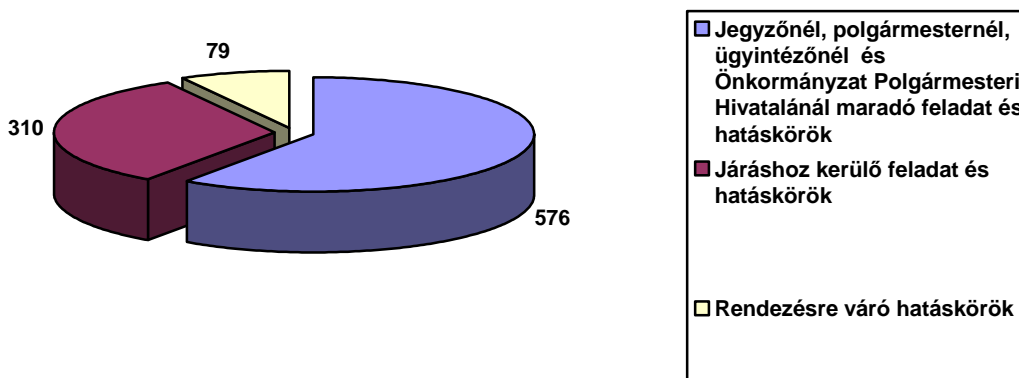
Az előterjesztés megírásának pillanatában teljes körűen még nem ismertek az egyes önkormányzatok által 2013. január 1-jétől ellátandó feladatok, a közös hivatalok tényleges működési területe, illetve a jegyző és a polgármester államigazgatási feladatai, hiszen a fentieket jelentősen befolyásoló jogszabályok egy része még nem született meg. Erre tekintettel jelenleg nem lehet pontosan meghatározni a hivatalok tényleges létszámigényét, de az alábbiak szerint fontos kiemelni néhány tényezőt, melyek figyelembe vételét feltétlenül indokoltnak tartjuk.

- a) a hivatalok több település képviselő-testületét, bizottságait, polgármestereit szolgálják ki,
- b) az ellátandó feladatok nagyságrendje,
- c) a kiszolgált települések összlakosság száma,
- d) a közös hivatal létrehozásában közreműködő települések száma.
- e) demográfiai összetétel (a helyi közösség mennyiben képes az öngondoskodásra, illetve mennyiben szorul rá az önkormányzat aktívabb beavatkozó tevékenységére )
- f) az általános települési funkciótól eltérő adottságok (külterületi lakott helyek száma, mely többletfeladatot jelent a hivatal számára )
- g) a településeken működő nemzetiségi önkormányzat befolyásolja a közös önkormányzati hivatal létszámát, hiszen a nemzetiségek jogairól szóló törvény értelmében a helyi önkormányzat biztosítja a településen működő helyi nemzetiségi önkormányzat részére a működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról.

2012. szeptember 28-án a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal megküldte részünkre a törvényi és a kormányrendeleti szintű járási és jegyzői hatáskörök listáját valamint a polgármesteri és ügyintézői hatáskörök és a tőlük a járáshoz kerülő hatáskörök listáját. Ezen hatáskörök ( melyek még mindig nem teljes körűen tartalmazzák az önkormányzatoknál és az önkormányzati hivataloknál, ügyintézőnél maradó hatásköröket ) elemzéséről az alábbiakban tájékoztatom a T. Képviselő-testületet. (A hatásköri lista elemzése során találtam olyan hatásköröket, melyek hivatalunknál maradnak, de azokat nem tartalmazzák a listák!)

	Hatáskörök (db)				Polgármesteri hivatal ügyintézőjének feladat- és hatáskörei (anyakönyvvezető, főépítész) (db)	Rendezésre váró hatáskörök (db)
	jegyzői	járási		polgármesteri		
		jegyzőtől	polgármestertől			
<b>Kormányrendeleti szintű hatáskörök</b>	225	122	2	25	42	
<b>Törvényi szintű hatáskörök</b>	185	178	8	99		
<b>Magyar Egyszerűsítési Program keretében kerül módosításra</b>						55
<b>fővárosi és megyei kormányhivatal járási hivatala/jegyző</b>						24
<b>összesen:</b>	<b>410</b>	<b>310</b>		<b>124</b>	<b>42</b>	<b>79</b>

**A kiküldött hatásköri listák szerint a feladat és hatáskörök (965 db) megoszlása 2013-tól**



Az Möt. 85. § (8) bekezdése szerint a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket. A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

Az Möt. 67. §-a értelmében a polgármester a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a polgármesteri hivatal, közös önkormányzati hivatal. Tekintettel arra, hogy a közös önkormányzati hivatalhoz több település tartozik, a megállapodásban rögzíteni szükséges, hogy a polgármesterek milyen módon látják el az irányítási feladatokat. A megállapodásban rögzíteni szükséges a jegyző feladatait is. A közös önkormányzati hivatalt a jegyző vezeti, munkáját legalább egy aljegyző segíti.

### A közös önkormányzati hivatalok megalakításának előkészítése

Az Möt. a polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok című fejezetének 2013. január 1-i hatálybalépését követően hatvan napot biztosít a hivatalok létrehozására, ez az időtartam azonban csak akkor elegendő egy ilyen nagy horderejű intézkedés szakszerű, törvényes végrehajtásához, ha annak előkészítése már ezen intervallumot megelőzően kellő időben megkezdődik. Első lépésként ezen előterjesztéssel az a célunk, hogy a Képviselő-testület, mint döntéshozó megismerje a közös önkormányzati hivatalok létrehozásával összefüggő jogszabályi hátteret.

### A Hivatalvezető feladatkörében jelenleg is és ezt követően folyamatosan zajló előkészítési munkák:

- a) A közös hivatal, illetve a járási hivatal létrehozása miatt bekövetkező munkajogi változásokkal kapcsolatos köztisztviselői szándékok felmérése.
- b) A polgármesteri hivatal által intézett folyamatos ügyek felmérése, rendelkezés a lehetséges befejezésükről, illetve a továbbra is folyamatban maradó esetekben a szakszerű intézkedések megtételéről annak érdekében, hogy elő lehessen készíteni az iratok közös hivatalnak, illetve járási hivatalnak történő átadás-átvételét. Gondoskodás az irattárak előírásoknak megfelelő kezeléséről, a jogutódnak átadásra előkészítéséről.
- c) Szükséges a jelenlegi polgármesteri hivatal elhelyezését biztosító vagyon településenkénti számbavétele, ingatlan-nyilvántartási helyzetének tisztázása, az egyes ingatlanokat terhelő jogok, kötelezettségek feltárása. El kell végezni annak értékelését, hogy a jövőben az ingatlan várhatóan milyen funkciót tölt be (pl.: járási hivatal, közös hivatal, vagy települési ügyfélszolgálat elhelyezése). Ez utóbbira figyelemmel hozandók meg a tulajdoni és egyéb jogok rendezésére vonatkozó intézkedések.
- d) Fontos teendő a jelenlegi polgármesteri hivatal számára rendelkezésre álló tárgyi, dologi eszközök felmérése. El kell készíteni a velük kapcsolatos hivatalos leltárakat, az esetleg szükségessé váló selejtezéseket.
- e) Át kell tekinteni a jelenlegi hivatalok által alkalmazott informatikai rendszerek állapotát, eszközkészletét. Intézkedni kell az átadás, vagy a kellő mértékű szétválasztás előkészítése és tovább hasznosíthatóságuk érdekében.

A fentebb leírtakból egyértelműen látható hogy a járási hivatalok és a közös önkormányzati hivatalok felállítása, szorosan összefügg egymással tekintettel arra, hogy a járási hivatalok létrehozásával számos államigazgatási ügy járási szintre kerül, azonban továbbra is marad államigazgatási hatáskör a jegyzőnél is és a polgármesternél is.

A járási hivatalok felállításához kapcsolódóan már számos felmérés készült 2012. májustól az előterjesztés készítésének időpontjáig, melyek az alábbi területeket érintették és kapcsolódnak a fent felsorolt hivatalvezetői feladatok c), d), e) pontjaihoz.

- Okmányirodai ügyintézők adatainak felmérése (végzettség, ügyfélszolgálati munkatapasztalat, ügyfélszolgálati tevékenység százalékos aránya a heti munkaidőhöz viszonyítva, életkor, nyelvvizsgáról információ)
- Infokommunikációs felmérés ennek keretében megtörtént az alábbi területek felmérése:
  - munkaállomások (típussal, processzormérettel, monitormérettel, operációs rendszerrel, hozzátartozó szoftvertípussal, gyári számmal együtt, stb.)
  - szerverek (a munkaállomásoknál említett paraméterekkel)
  - nyomatképzők (nyomtatók, fénymásolók típussal, jelleggel, beszerzés évével, gyári számmal, nyomtatáson, fénymásoláson kívüli egyéb funkciókkal együtt)
  - informatikai hálózat felmérése
  - szoftverek (névvel, típussal, verziószámmal, licencljárattal)



- alkalmazások (az egyes feladatok ellátásához szükséges speciális programok felmérése névvel, típusal, verziószámmal, beszerzés évével, licencljárattal, alkalmazás gyártójával stb.)
  - telekommunikációs eszközök telefonok, mobiltelefonok felmérése (beszerzés évével, garanciális idővel, gyártóval, eszköztípussal, gyári számmal együtt)
  - nyilvántartások felmérése (anyakönyvi, építmény, pénzügyi, szabálysértés, ügyirat, üzlet, népesség, gépjármű, stb)
- A Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők és munkavállalók feladataihoz kapcsolódó felmérés keretén belül az alábbi adatokról kellett számot adni:
- hivatal létszáma (teljes, részmunkaidős foglalkoztatottak, foglalkoztatott köztisztviselők, munkavállalók, ügykezelők száma)
  - szervezeti egységek (szervezeti egységekhez tartozó vezetők, ügyintézők száma)
  - köztisztviselők munkakör szerinti megnevezése és az általuk ellátott feladatok jellegének megjelölése
  - köztisztviselők által ellátott feladatok és ügyek megoszlása 2010 és 2011 évre vetítve
  - a polgármesteri hivatal 2012-es költségvetésében meghatározott személyi előirányzatok és dologi kiadások összege köztisztviselőnként
  - a foglalkoztatott köztisztviselők illetményének összetétele
  - a foglalkoztatottak feladatellátásához biztosított tárgyi és infokommunikációs eszközök személyenként
  - a hivatal tulajdonában lévő gépjárműre vonatkozó adatok
  - a hivatalhoz kapcsolódó pályázati források és azok állapota (elnyert összeg, önrész, fenntartási kötelezettség lejárt stb.)
- Ingatlan felmérés (ingatlan azonosító adatai, megközelíthetőség, épület állapota, ügyfélszolgálati helyiségre (okmányiroda) vonatkozó adatok {alapterület, munkaállomások száma, akadálymentesítés, közművesítés})
- Kormányablak helyszíneinek infokommunikációs felmérése (az épület infokommunikációs adottságai {adatkommunikációs hálózat, telefonhálózat, szolgáltatókra vonatkozó adatok, infokommunikációs felszereltség, ügyfélszolgálat részére rendelkezésre bocsátható munkaállomások adatai, telekommunikációs rendszer adatai, ügyfélhívó rendszer})
- Erekly terv IV. ütem, melynek keretében a hivatal üzemeltetésével, fenntartásával, vagyonkezelésével kapcsolatos adatok kerültek felmérésre (tulajdonos, vagyonkezelő szerv; épület forgalmi, nyilvántartási, könyv szerinti, nettó piaci értéke; épület típusa, állapota, építésének dátuma; parkolási lehetőség; hasznos alapterület; ingyenes használat stb.)
- Hivatal személyi állományának felmérése a következő adatokat foglalta magában: foglalkoztatott neve, foglalkoztatott lakóhelye, jogviszony jellege, foglalkoztatás időtartama, jogviszony kezdete, munkakör, munkakör betöltésének kezdete, vezetői kinevezés kezdete, illetményalap, besorolási fokozat, jelenlegi besorolásának kezdete, illetménykiegészítés mértéke, besorolási/fizetési fokozathoz tartozó szorzószám, adományozott cím, illetmény összege, következő átsorolás időpontja, átsorolást követően a besorolási fokozat, átsorolási illetmény összesen, jubileumi jutalom esedékessége, képesítés, közigazgatási alapvizsga teljesítésének ideje, illetve teljesítésének határideje, közigazgatási szakvizsga teljesítésének ideje, illetve teljesítésének határideje.

A hivatalvezetői feladatok a) pontjához kapcsolódóan az előterjesztés I fejezetében tájékoztattam Önöket a járási hivatal létrehozása miatt bekövetkező munkajogi változásokról, az átkerülő köztisztviselői létszámokról, mely a Lajosmizse polgármestere és a kormányhivatal között megkötendő megállapodásban realizálódik. E megállapodás egyik melléklete az önkormányzati hivaltól a járási hivatalhoz átadásra kerülők létszáma, ideértve a szakmai létszámot és a funkcionális létszámot is (Járási hivatalhoz átadott foglalkoztatottak adatai).

A hivatalvezetői feladatok b) pontjához kapcsolódóan az ott leírtak maradéktalan végrehajtása érdekében jegyzői utasítás kiadására került sor. Az iratok közös hivatalnak történő átadása abban esetben esedékes, amennyiben Felsőlajoson kívül másik település is csatlakozik Lajosmizséhez.

A hivatalvezetői feladatok c) pont: a hivatal elhelyezését biztosító vagyon.

A hivatal feladatai ellátására jelenleg Lajosmizsén a Lajosmizse belterület 1/1 hrsz-on lévő egyik épület szolgál. ( A régi városháza és az új városháza épülete található ezen a helyrajzi számon.) Az ingatlanból 14 m<sup>2</sup>-es területre 2011. 09.12-ével a DÉMÁSZ Hálózati Elosztó Kft. részére vezetékjog került bejegyzésre.

*A hivatal feladatai ellátására jelenleg Felsőlajoson a belterület 11 hrsz-on található Faluház épülete szolgál. Az ingatlanból 40 m<sup>2</sup>-es területre 2012. 06.18-ával az EDF DÉMÁSZ Hálózati Elosztó Kft. részére vezetékjog került bejegyzésre.*

*A vezetékjog - a becsatolt vázrajz szerint - az ingatlanok azon részét, melyen a hivatali feladatok ellátására szolgáló épület található egyik településen sem érinti.*

Az előterjesztésben már tettem utalást a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal által végzett helyszíni felmérésre. A második felmérés 2012. szeptember 13-án történt, melynek keretében a fentebb ismertetett elektronikusan megküldött felmérést a helyszínen is ellenőrizték azzal, hogy Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatalánál a státuszokhoz tartozó munkaállomások felmérése történt meg, értve ez alatt a számítógépes munkaállomástól kezdve az irodák minden egyéb berendezését is. A fentiek mellett egyben természetesen arra is törekedtünk, hogy a Polgármesteri Hivatal működőképessége a fennmaradó feladatok magas színvonalon való ellátása biztosított legyen és ügyfeleink ellátása semmilyen sérelmet ne szenvedjen.

**Végezetül emlékeztetni szeretném a T. Képviselőket, hogy a Lajosmizse és Felsőlajos között hosszú évek óta fennálló igazgatási együttműködés hasonló ahhoz, amelyet most az Möt. alapján létre kell hozni. Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatala jelenleg is két településre kiterjedően látja el feladatait az Önök előtt is ismert szervezetrendszerrel, mely szerint Felsőlajoson a hivatal egyik szervezeti egysége, a Felsőlajosi Kirendeltség működik, amely azonos szinten áll a hivatal többi irodai szervezeti egységével és helyben látja el a hivatal feladatkörébe tartozó ügyeket**

**Felsőlajos Község Önkormányzata Lajosmizse Város Önkormányzatával 1994. április 1. óta működtet közös Polgármesteri Hivatalt. Tekintettel arra, hogy a két település mind múltjában, mind jelenében szervesen kapcsolódik egymáshoz - egészségügyi, közoktatási intézmények működtetése – javaslom a Lajosmizse Várossal Közös Önkormányzati Hivatal létrehozását.**

**Mivel a múltban és a jövőben is törekedtünk és törekedni kívánunk az ügyfélbarát kiszolgálásra, hiszen ezzel az előbbieken túl a jogalkotói szándékot is erősítjük, indokolt lenne a csatlakozásról szóló döntésünk Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elé terjesztése azzal, hogy 2013. január 1-jétől létrejönne Lajosmizse városában a Közös Önkormányzati Hivatal és állandó jelleggel kirendeltséget működtetne Felsőlajos községben.**

**Felsőlajos Község Önkormányzatának törekvéseit erősíti lakosainak igénye és érdeke és terveinket alátámaszthatja, hogy az infrastruktúra helyben adott, az ügyfélszolgálat és ügyintézés zökkenőmentes.**

**A jelenlegi szervezeti struktúrával szerzett tapasztalatok és a napi szinten történő polgármesterek, jegyző, aljegyző és a munkatársak közötti egyeztetések során szerzett tapasztalatok birtokában az új jogszabályoknak történő megfelelés településeink számára könnyebbé jelent.**

**Fentiekre tekintettel az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a Képviselő-testület elé:**

## Határozat-tervezet

...../2012. (...) ÖH.

**A járási hivatalok kialakításáról beszámoló,  
közös önkormányzati hivatal létrehozása Lajosmizse várossal**

### Határozat

- 1) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a polgármester járásokról, járási hivatalok kialakításáról valamint a polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok megalakításáról szóló előterjesztését elfogadja.
- 2) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivatalt hoz létre Lajosmizse várossal.
- 3) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozásával kapcsolatos tervező, döntés-előkészítő feladatok irányításával, a végrehajtási feladatok koordinálásával, a hatáskörébe tartozó döntések meghozatalával.

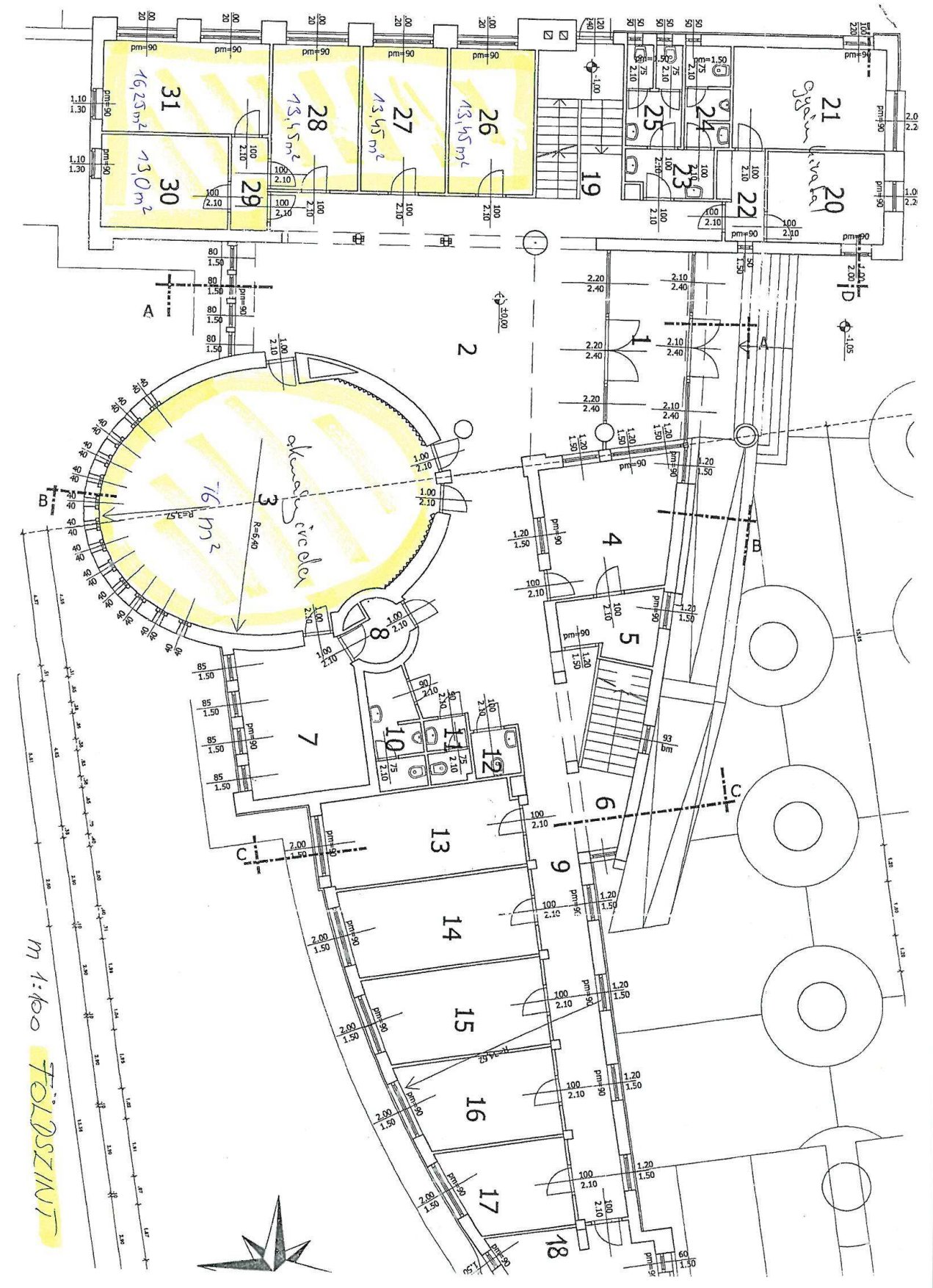
**Felelős:** Képviselő-testület, polgármester

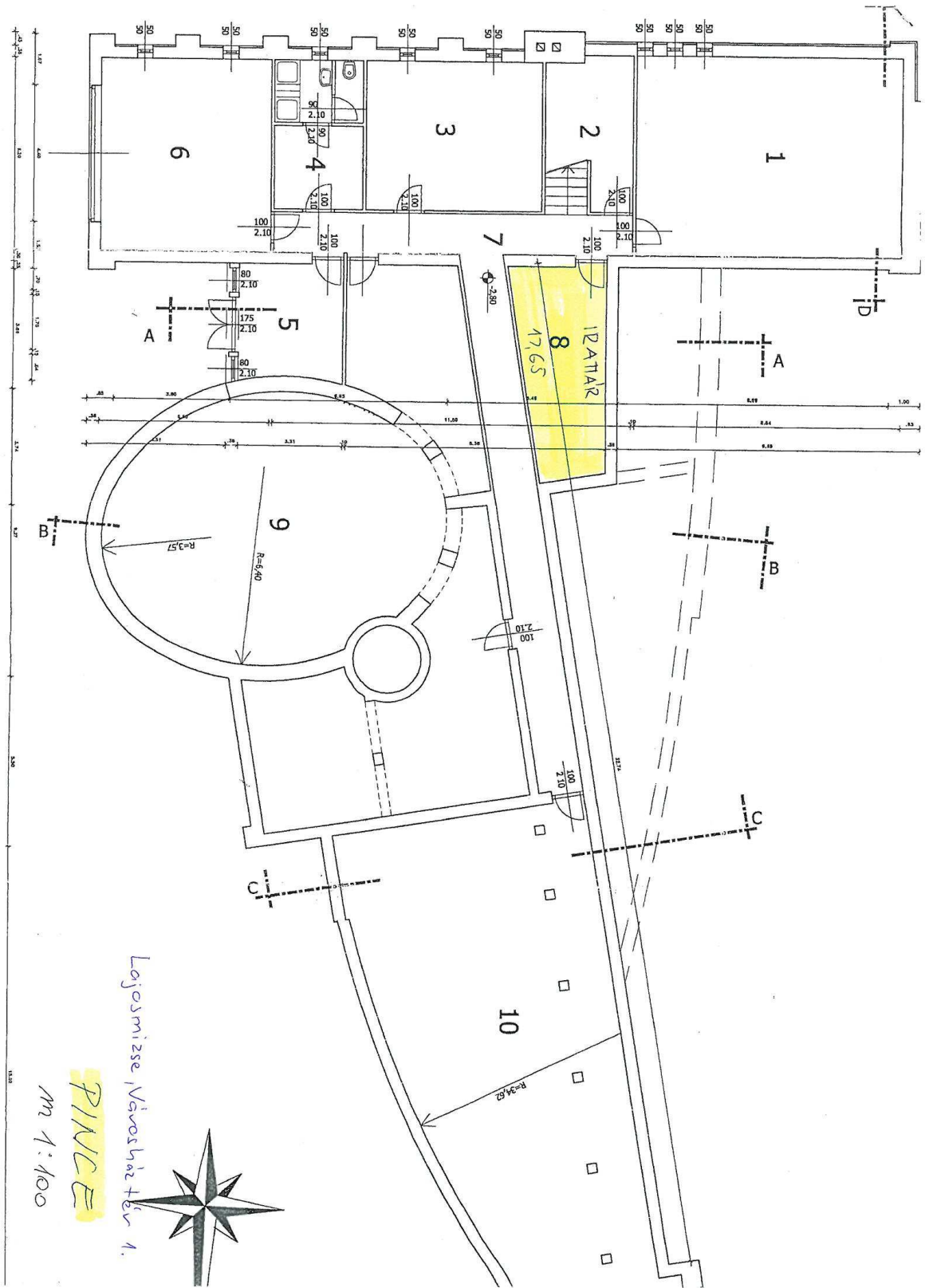
**Határidő:** 2012. október 25.

Felsőlajos, 2012. október 16.

Juhász Gyula sk.  
polgármester

Előterjesztés I. fejezetének mellélete





Lojasmizse Városhatár 1.

PINCE

m 1:100

